

Утверждены на заседании  
Комитета Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике, местному  
самоуправлению и делам Севера  
(протокол № 112 от 25 февраля 2016 года)

**РЕКОМЕНДАЦИИ**  
**"круглого стола" на тему**  
**"Мониторинг и управление энергосбережением в**  
**жилищно-коммунальном хозяйстве: инновационные подходы"**

Участники "круглого стола", проведенного Комитетом Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера 3 февраля 2016 года с участием членов Совета Федерации и депутаты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представителей Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, Министерства энергетики Российской Федерации, Счетной палаты Российской Федерации, Общественной палаты Российской Федерации, государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, ведущих российские экспертов в области жилищно-коммунального хозяйства, обсудив вопрос об инновационных подходах в мониторинге и управлении энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве, отмечают следующее.

Особая роль коммунального комплекса, обеспечивающего жизненно важные потребности населения, предопределяет необходимость совершенствования системы управления энергосбережением, процессами измерения и учета потребляемых энергоресурсов, в том числе их количественных и качественных параметров, определяющих конечную стоимость потребляемых услуг.

Решение задачи сокращения нерационального потребления энергетических ресурсов, обеспечения принципов социальной справедливости при оплате стоимости потребленных коммунальных услуг позволит успешно реализовать ключевые аспекты государственной политики энергосбережения и энергоэффективности.

В настоящее время существуют некоторые проблемы при определении объемов и качества энергетических ресурсов, поставляемых потребителям, и формировании показателей производственных и коммерческих потерь, используемых при тарифном регулировании для расчета обоснованной стоимости коммунальных услуг.

Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и повышении энергоэффективности в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) заложены основы для формирования административных и рыночных механизмов в экономике Российской Федерации, стимулирующих повышение энергоэффективности и проведение мероприятий по энергосбережению.

Однако до сих пор не решена проблема соответствия установленным действующим законодательством требованиям применяемых методов управления энергосбережением и повышением энергоэффективности.

Следствием сложившейся ситуации является то, что источником показателей объемов и качества поставляемых энергетических ресурсов, используемых для оказания коммунальных услуг, в большинстве случаев служат расчетные показатели, не отражающие реальное состояние поставленного ресурса, причем ресурсоснабжающие организации покрывают свои издержки за счёт повышения тарифов и тем самым генерируют статистику некорректных данных, на основании которых формируется политика развития отрасли и инвестиционные программы.

Соответственно, в жилищно-коммунальном комплексе сложилась объективная необходимость поиска и разработки новых подходов к формированию единой системы управления энергосбережением и повышением энергетической эффективности, формированию необходимых институциональных, финансовых, организационных и других условий.

Целью "круглого стола" являлось обсуждение формирующейся системы мониторинга и управления энергосбережением в жилищно-коммунальном комплексе, обзор передовых практик и технологий, включая практику внедрения системы энергетического менеджмента на основе стандарта ИСО 50001, рассмотрение вопросов совершенствования действующей нормативно-правовой базы, институциональных механизмов реализации мероприятий по повышению энергоэффективности жилищного фонда и коммунального сектора.

Всесторонне обсудив существующие проблемы, рассмотрев действующие практики и технологии управления энергопотреблением, а также в целях своевременного принятия решения по дальнейшему совершенствованию

процессов энергоэффективности в направлении устойчивого экономического развития жилищно-коммунального комплекса, участники "круглого стола" считают целесообразным **отметить необходимость:**

- комплексной разработки направлений повышения энергоэффективности и обеспечения энергосбережения жилищно-коммунального комплекса с конкретизацией целей и задач для каждой его сферы;
  - создания системы достоверных измерений и учета потребления энергетических ресурсов, функционирующей по единым для всех участников рынка правилам;
  - отнесения вопросов энергосбережения и повышения энергетической эффективности сферы жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства к вопросам ведения действующих на федеральном уровне специализированных государственных финансовых институтов развития жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства в целях развития различных форм финансовой поддержки, включая формирование условий для привлечения частных инвестиций, применения различных форм государственно-частного партнерства;
- и рекомендовать:**

## **1. Правительству Российской Федерации**

- 1.1. Проработать методы экономического стимулирования использования систем достоверного учета коммунальных ресурсов, в том числе методами тарифного регулирования.
- 1.2. Создать межведомственную группу для постановки и решения вопросов системного подхода к решению задач энергосбережения и энергоэффективности в целях синхронизации методов и действий исполнительных органов власти в этом секторе экономики.
- 1.3. Принять за основу для разработки законопроекта по совершенствованию организации коммерческого учета потребляемых энергоресурсов концепцию совершенствования законодательства в сфере учета энергоресурсов, разработанную Ассоциацией энергосервисных компаний "РАЭСКО".
- 1.4. Проработать комплекс мер, обязывающих ресурсоснабжающие организации осуществлять расчет размера платежа за поставленные коммунальные ресурсы и оказанные коммунальные услуги с учетом данных о количестве и качестве таких ресурсов и услуг, полученных с использованием сертифицированных средств измерения, в том числе принадлежащих третьим лицам.

**2. Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти**

- 2.1. При планировании работ по организации Государственной информационной системы ЖКХ (ГИС ЖКХ) предусматривать создание и развитие сервисов, позволяющих осуществлять интеграцию с автоматизированными информационно-измерительными системами учета потребления энергоресурсов (ГИС ТЭК).
- 2.2. При дальнейшей доработке ГИС ЖКХ предусмотреть возможность предоставления федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, заинтересованным хозяйствующим субъектам и гражданам статистической и аналитической информации, в том числе по качеству поставляемых коммунальных ресурсов и оказываемых коммунальных услуг, необходимой для принятия решений по управлению энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве.
- 2.3. Провести анализ данных, рекомендованных к внесению в ГИС ЖКХ и ГИС ТЭК, в целях исключения возможного дублирования и подготовить практические предложения по организации информационного обмена между системами.

**3. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти**

- 3.1. Активизировать работу по утверждению требований энергетической эффективности для зданий, строений, сооружений. Ускорить принятие приказа Минстроя России "Об утверждении Правил определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов", в котором предусмотреть установление базового уровня для определения класса энергетической эффективности многоквартирных домов.
- 3.2. Разработать и утвердить регламент использования параметров качества коммунальных ресурсов, включая типовой отчет по качеству, при осуществлении расчета размера платежа за такие ресурсы.
- 3.3. Установить требования к утеплению ограждающих конструкций при капитальном ремонте многоквартирных домов.
- 3.4. Рассмотреть целесообразность применения систем энергетического менеджмента на основе стандарта ИСО 50001, как инновационного

инструмента мониторинга и управления энергосбережением в жилищно-коммунальном хозяйстве.

- 3.5. Провести анализ практики применения нормативов потребления коммунальных услуг по муниципальным образованиям на предмет их экономической обоснованности и целесообразности.

#### **4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации**

- 4.1. При реализации региональных программ капитального ремонта многоквартирных домов (МКД) предусматривать совмещение работ по капитальному ремонту с проведением энергосервисных мероприятий.

Председатель  
Комитета Совета Федерации  
по федеративному устройству,  
региональной политике,  
местному самоуправлению и  
делам Севера



Д.И. АЗАРОВ